

Председателю Правительства РФ

Мишустину М.В.

Уважаемый Михаил Владимирович!

В условиях меняющегося климата в нашей стране с каждым годом все сложнее ситуация с лесными и другими ландшафтными пожарами. Прошлый год стал рекордным по площадям лесных пожаров за всю историю. Весна 2022 года уже дала катастрофические пожары, уже сгорели дома и погибли люди.

Большинство пожаров в нашей стране рукотворные. Во многих случаях это не просто невнимательность или стечение обстоятельств, но и умышленные, целенаправленные действия людей, которые специально поджигают траву, лес, сжигают что-то при пожароопасной погоде. К сожалению, часть таких пожароопасных практик до сих пор применяется государственными организациями и за государственные деньги, или же поощряется и разрешается нормативно.

В летний период важной причиной пожаров становится сжигание порубочных остатков и неликвидной древесины на лесосеках. Действующие правила позволяют сжигать такие остатки зимой, но возможны исключения и для летнего сжигания. К сожалению, на практике очень многие легальные лесопользователи, стремясь избежать санкций за неочистку лесосек, проводят такие сжигания в пожароопасную погоду. Сейчас штрафы за нарушение правил пожарной безопасности многократно ниже (и гораздо менее вероятны для нарушителя), чем за невыполнение требований по очистке лесосек. Это провоцирует сжигания, приводящие к пожарам. Кроме того, лесопользователи никак не заинтересованы в борьбе с пожарами, поскольку от масштабов сгоревшего в их аренде леса никак не зависит объем возможной заготовки древесины.

Выборочный предварительный анализ причин возникновения пожаров в нескольких регионах Сибири показал, что около 50% пожаров возникло именно на лесосеках законно проводимых рубок.

Еще одной серьезной проблемой являются так называемые «зоны контроля лесных пожаров».

Согласно п.8.1 Правил тушения лесных пожаров, утвержденных приказом Минприроды России от 8 июля 2014 года № 313, в зоне контроля допускается прекращение или приостановка работ по тушению лесного пожара при отсутствии угрозы населенным пунктам или объектам экономики в случаях, когда прогнозируемые затраты на тушение лесного пожара превышают прогнозируемый вред, который может быть им причинен. Поскольку при отсутствии подтвержденного органами дознания и следствия факта возникновения пожара в результате нарушения лесного законодательства ущерб (вред) считается на основании минимальных ставок платы за древесину прогнозируемый вред в зонах контроля обычно ничтожен по сравнению с затратами на тушение. Фактически пункт 8.1 Правил тушения лесных пожаров позволяет отказываться от тушения лесных пожаров в зонах контроля во всех случаях, пока пожары не представляют непосредственной угрозы населенным пунктам.

Из-за недостатка финансирования решение об отказе от тушения в большинстве случаев принимается практически автоматическим образом. В результате, по данным

официального статистического учета (ЕМИСС), 60,2% пройденной лесными пожарами за 2020 год площади пришлось на пожары, по которым решениями уполномоченных комиссий субъектов РФ были приняты решения о приостановке или прекращении тушения. Доля пожаров в зонах контроля в 2021 году была еще выше.

Таким образом, фактически зоны контроля лесных пожаров представляют собой неохранные от огня леса, и к таким неохранным лесам относится около 45 % земель лесного фонда России. Из-за того, что эти земли фактически не охраняются, пожары на них распространяются почти беспрепятственно на большую площадь. Даже если эти пожары не представляют непосредственной угрозы населенным пунктам как источник огня, они представляют главную угрозу как источник задымления - а именно задымление является основным поражающим фактором лесного пожара, причиняющим наибольший вред здоровью и жизням людей, в том числе в густонаселенных районах и крупных городах Сибири и Дальнего Востока.

Помимо этого, во многих регионах в границах зон контроля находятся населенные пункты, объекты инфраструктуры, лесные участки, предоставленные в аренду, к ним примыкают территории государственных природных заповедников и национальных парков.

Не тушение пожаров в зонах контроля часто приводит к переходу огня на указанные объекты, что в любом случае требует их тушения. Но, при этом пожары уже распространяются на огромные площади, где потушить их очень сложно и требует значительных затрат. В то же время, если оперативно реагировать на такие пожары в момент их обнаружения, то затраты на тушение и вред от указанных пожаров будет несоизмеримо меньше.

Нужно выделять ресурсы и не отказываться от тушения хотя бы там, где пожары угрожают задымлением населенных пунктов или переходом огня на заповедники и национальные парки. Реально труднодоступных территорий в России намного меньше, чем сейчас отнесено к зонам, где можно не тушить.

В связи с изложенным, мы предлагаем срочно принять следующие меры:

- 1) ввести мораторий на проведение профилактических выжиганий в 2022 году и весной 2023 года, для чего поручить Минприроды России внести соответствующие изменения в Приказ МПР РФ от 27 августа 2019 года N 580 «Об утверждении Методических указаний по организации и проведению профилактических контролируемых противопожарных выжиганий хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов в лесах, расположенных на землях лесного фонда», установив, что профилактические выжигания не проводятся в 2022 и 2023 годах;
- 2) Рослесхозу совместно с органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации предлагаем провести расследования всех случаев возникновения пожаров, предположительно в результате проведения профилактических выжиганий в 2022 году, и привлечь к установленной ответственности причастных к этому лиц;
- 3) внести изменения в Правила пожарной безопасности в лесах, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 N 1614, исключив возможность

сжигания порубочных остатков в течение пожароопасного сезона (исключить п.28), а также требовать, от органов лесного и пожарного надзора и органов прокуратуры тщательного расследования каждого пожара, возникшего на лесосеках;

- 4) поручить органам власти субъектов федерации, в которых выделены зоны контроля лесных пожаров, сократить их площадь, а также не принимать решения о нетушении или прекращении тушения лесных пожаров в границах указанных зон, если они угрожают задымлением населенным пунктам, происходят в радиусе 10 км от границ объектов инфраструктуры, границ особо охраняемых природных территорий федерального значения, на лесных участках, предоставленных в аренду.

Для системного устранения этих пожароопасных практик, а также в целях повышения заинтересованности лесопользователей в соблюдении мер пожарной безопасности мы также предлагаем:

- 1) выйти с законодательной инициативой внесения изменения в ст.53.1 Лесного кодекса Российской Федерации, исключив из перечня мер профилактики пожаров п.8 (выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других горючих материалов);
- 2) выйти с законодательной инициативой внесения следующих изменений в Лесной кодекс Российской Федерации:
 - а) Дополнить статьи 29, 53.1, 74.1 Лесного кодекса нормой, предполагающей, что в случае повреждения более, чем 5% лесов в границах одного лесничества или арендного участка лесного фонда пожарами (за срок действия лесохозяйственного регламента или проекта освоения лесов соответственно), объемы разрешенной заготовки древесины, в том числе, предусмотренные договором аренды лесного участка, уменьшаются пропорционально доле поврежденных и уничтоженных лесов.
 - б) Дополнить статью 85 Лесного кодекса нормой о том, что повреждение более, чем 5% площади лесов в границах одного лесничества или арендного участка лесного фонда пожарами является основанием для внесения соответствующих изменений в лесной план субъекта РФ, лесохозяйственные регламент лесничества, проект освоения лесов.