

Председателю Правительства  
Российской Федерации

М.В. Мишустину

Уважаемый Михаил Владимирович!

Обращаюсь к Вам по поводу тревожной ситуации с уникальными природными объектами мирового наследия (ОВН) «Озеро Байкал», «Вулканы Камчатки» и «Западный Кавказ».

На 44 сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО, которая состоялась с 16 по 31 июля 2021 года рассматривалось состояние 7 объектов мирового природного наследия (ОВН) (информация доступна по ссылке <http://whc.unesco.org/archive/2021/whc-21-44com-18-en.pdf>).

Проблемы с указанными объектами наследия были обсуждены на Круглом столе в Общественной палате Российской Федерации (информация доступна по ссылке: <https://www.oprf.ru/news/spasti-ot-unichtozheniya-obekty-vsemirnogo-prirodnogo-naslediya-yunesko-v-russii>).

В ситуации с охраной озера Байкал тревожат новые нормативные правовые акты, которые ослабили защиту озера. Крайне беспокоит также увеличение количества незаконных построек на берегу озера, растущий туристический прессинг и нерешенные проблемы с накопленными отходами Байкальского ЦБК.

Серьезный вопрос связан с исключением 15 тысяч гектаров из природного парка «Южно-Камчатский» для реализации туристического проекта парка «Три вулкана». Строительство крупномасштабной инфраструктуры недопустимо — ее надо размещать за пределами территории объектов всемирного наследия.

Следующий проблемный объект — Западный Кавказ. Первый момент касается Лагонакского биосферного полигона, который был выделен в марте 2021 года. Согласно законодательству на биосферных полигонах допускается строительство серьезной инфраструктуры. В частности, планируется строительство горнолыжного курорта «Лагонаки».

Также серьезные опасения вызывают планы строительства дороги Кисловодск — Сочи, которая пройдет через территорию объекта всемирного наследия.

Еще один момент, связанный с объектом наследия «Западный Кавказ»: в 2020 году правительство Республики Адыгея постановило реорганизовать памятники природы «Верховья рек Пшеха и Пшехашха» в природные парки, тем самым разрешив на их территориях строительство линейных объектов. В том числе дороги к курорту Лунная поляна, о недопустимости строительства которого неоднократно заявлял Комитет всемирного наследия.

Комитет выразил особое беспокойство состоянием этих объектов всемирного наследия и потребовал принятия срочных мер по исправлению ситуации.

Если такие меры не будут приняты, уже на следующей сессии Комитета всемирного наследия может быть принято решение о переводе ОВН «Озеро Байкал», «Вулканы Камчатки» и «Западный Кавказ» в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой.

В целях предотвращения дальнейшей деградации этих объектов и возможного включения их в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой, представляется целесообразным поручить соответствующим органам исполнительной власти, органам местного самоуправления принять следующие срочные меры по исправлению ситуации.

В отношении объекта всемирного наследия «Озеро Байкал»:

1. Не поддерживать действия и решения, способствующие увеличению туристического потока в Центральной экологической зоне и внести изменения в Перечень видов деятельности, запрещенных в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории (БПТ), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2399, в части запрета строительства любых объектов в пределах естественных экосистем, местообитаний охраняемых и эндемичных видов и исключаящие увеличение загрязнения озера Байкал вследствие капитального

строительства. До внесения указанных изменений приостановить выдачу разрешений на капитальное строительство в водоохранной зоне и на ненарушенных природных территориях ЦЭЗ БПТ, а также обеспечить опережающее развитие систем обращения с жидкими и твердыми бытовыми отходами

2. Ввести полный запрет сброса сточных вод непосредственно в озеро Байкал и не ослаблять установленные действующим законодательством для БПТ нормативы допустимого воздействия. Также ввести межрегиональный (Иркутская область, Республика Бурятия) запрет на оборот и использование фосфатсодержащих моющих средств, так как фосфаты при попадании в байкальскую воду являются причиной эвтрофикации озера.
3. Обеспечить открытую и объективную оценку всех технологий ликвидации накопленного ущерба Байкальского ЦБК в строгом соответствии с Распоряжением РАН № 10110-692 от 5 июля 2019 года о «Порядке организации и осуществлении экспертной деятельности в ФГБУ «Российская Академия наук»». А именно: поручить Сибирскому отделению РАН провести экспертизу любых предлагаемых проектов, как очистки надшламмовых вод из карт-шламонакопителей комбината, так и переработки и обезвреживания твердых отходов и очистки купола подземных вод. Поручить РАН также провести экспертизу проектов рекультивации территории бывшего Байкальского ЦБК и создать условия для привлечения к экспертизе представителей независимой общественности.

В отношении объекта всемирного наследия «Вулканы Камчатки».

1. Принять меры по отмене Правительством Камчатского края постановления от 16.07.2021 № 311-П, либо внесения в него изменений в части отмены исключения территорий из природного парка «Южно-Камчатский», а также восстановления запрета на строительство линейных объектов и рубок леса в зонах особой охраны и охраны уникальных природных комплексов и объектов природного парка.
2. Принять меры к недопущению строительства на территории объекта всемирного наследия «Вулканы Камчатки» крупных инфраструктурных объектов (портов, гостиничной и дорожной инфраструктуры), разместив их за границами объекта.
3. Отказаться от планов строительства взлетно-посадочной полосы в Долине гейзеров или на других территориях Кроноцкого государственного природного биосферного заповедника, а также иных проектов, направленных на значительное увеличение потока туристов на указанных территориях и разработать Генеральный план развития туризма, в котором предусмотреть обустройство равноценных территорий за пределами объекта наследия для перенаправления туда туристических потоков.

В отношении объекта всемирного наследия «Западный Кавказ».

1. В положении о Кавказском государственном природном биосферном заповеднике, исключить на участках Лагонакского биосферного полигона возможность размещения любых объектов, кроме горнолыжных трасс, подъемников и объектов линейной инфраструктуры, необходимых для обслуживания указанных объектов.
2. Принять меры по внесению изменений в положения о природных парках «Горная Адыгея» и «Верховья реки Цица» в Республике Адыгея, входящих в границы объекта всемирного наследия «Западный Кавказ», в части установления полного запрета на рубки леса и строительство, в том числе строительство линейных объектов (кроме водоводов), а также по прекращению строительства дороги к курорту Лунной поляны от ручья Водопадный на территории природного парка «Горная Адыгея» и объекта всемирного наследия «Западный Кавказ».
3. Принять меры к недопущению строительства дороги от Кавказских минеральных вод к Черноморскому побережью через территорию объекта всемирного наследия «Западный Кавказ».

12 октября 2021 в своем обращении к участникам 15-й сессии Конференции сторон Конвенции ООН о биоразнообразии Президент России сказал: «Мы полностью поддерживаем идею формирования более тесного международного взаимодействия по всем остро стоящим вопросам защиты флоры и фауны, охраны атмосферы и водных ресурсов» (информация доступна по ссылке: <http://kremlin.ru/events/president/news/66898>).

Полагаю, что сохранение объектов всемирного природного наследия является важнейшим вкладом России выполнение Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия и полностью соответствует приведенной позиции Президента России.

В связи с изложенным, прошу принять изложенные выше меры по сохранению выдающейся универсальной ценности объектов всемирного наследия «Озеро Байкал», «Вулканы Камчатки» и «Западный Кавказ».

О Вашем решении и принятых мерах прошу меня проинформировать.